



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура Самарской области

**ПРОКУРАТУРА**  
Алексеевского района

ул. Советская, д. 52, с. Алексеевка, 446640

Собрание представителей  
муниципального района Алексеевский  
Самарской области

18.07.2016 № 20-15-2016/319

### ИНФОРМАЦИЯ

о состоянии законности на территории  
Алексеевского района за 1 полугодие 2016 года

При планировании и организации работы прокуратуры района на 1 полугодие 2016 года приоритетное внимание уделялось соблюдению законодательства в сфере экономики, о налогах, о бюджете, защите прав субъектов предпринимательской деятельности, трудовых прав граждан, о несовершеннолетних.

В ходе осуществления надзора установлено, что принятыми ранее мерами прокурорского реагирования удалось добиться реального устранения нарушений в сфере трудового и жилищного законодательства. В 2016 году выявлялись единичные факты не своевременной (неполной) выплаты заработной платы, по которым незамедлительно принимались меры прокурорского реагирования, а так же непредставления жилья социально незащищенным слоям граждан (участникам ВОВ и их вдовам, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей).

Вместе с тем, остаются распространенными факты выплаты работодателями заработной платы реже 2 раз в месяц, а также выявляются единичные факты не заключения работодателями трудовых договоров с работниками, что приводит к уходу от налоговых и пенсионных отчислений. Предлагаю продолжить работу по принятию необходимых мер по решению данного вопроса.

Остаются проблемными вопросы земельных правоотношений (сельскохозяйственного назначения), так как не проведен выдел земельных участков в полном объеме, кроме того, не должным образом организована работа уполномоченных органов по осуществлению муниципального земельного и государственного экологического контроля.

Так, за истекший период 2016 года указанными видами контроля не выявлено ни одного факта организации мест несанкционированного складирования ТКО.

Вх. № 1929 14 июля 2016

По итогам 6 месяцев 2016 года на территории муниципального района Алексеевский зарегистрировано 502 заявления, сообщения и иной информации о происшествиях (в 2015 году – 522), динамика 96,1%. Рассмотрено 253 сообщения о преступлениях (АППГ-255), динамика 99,2%.

По данным сообщениям возбуждено 40 уголовных дела (АППГ-43), динамика 93%, отказано в возбуждении уголовного дела – 160 (АППГ – 174) динамика 92%. По подследственности (подсудности) или территориальности передано – 73 (АППГ -65), из них в Богатовский МСО 23 (АППГ-22), возбуждено дел об административном правонарушении – 22 (АППГ-42), приобщено к материалам ранее зарегистрированного сообщения о том же преступлении – 78 (АППГ-90), происшествия – 16 (АППГ-10), приобщено к материалам специального номенклатурного дела – 79 (АППГ-82).

За 6 месяцев 2016 года зарегистрировано 52 (АППГ-59) преступлений, динамика составила 88,1%, в том числе следствие по которым обязательно 21 (АППГ-25), динамика 84%, следствие по которым не обязательно 31 (АППГ-34) динамика 91,2%.

Расследовано 55 преступлений (АППГ-49), динамика 112,2%, нераскрытыми остались 12 преступлений (АППГ-15), динамика 80%. Все нераскрытые преступления против собственности, ст.158 УК РФ-9, ст.167-2, ст.322-1.

Общая доля расследованных преступлений составила 82,1% (АППГ-76,6%).

На территории обслуживания из числа тяжких и особо тяжких зарегистрировано 6 (5) преступлений, динамика составила 120%.

Расследовано и направлено в суд 5 преступлений. Приостановлено 1 (АППГ-2):

Раскрываемость тяжких и особо тяжких преступлений составила 83,3% (АППГ-50%).

За 6 месяцев 2016 года зарегистрировано - 2 умышленных убийства, (АППГ -1). Расследовано - 2 преступления ( АППГ- 0), раскрываемость составила-100% (АППГ – 0 %).

Преступлений, связанных с умышленным причинением тяжкого вреда здоровью в отчетном периоде зарегистрировано – 1 (АППГ-0). Расследовано и направлено в суд – 1 (АППГ-1)

На почве семейно-бытовых отношений совершено 3 преступления (АППГ-4), все расследованы и направлены в суд. (ст.111, ст.167 УК РФ Бабаджанов; ст.105 УК РФ Ушаков).

Преступления совершенные в общественных местах сократились на 21,4% и составило 11 преступлений (АППГ-14) удельный вес от зарегистрированных составил 21,2% (АППГ-23,7%). Расследовано 14 преступлений (АППГ-9), приостановлено 3 (АППГ-4) преступления.

Доля расследованных составила 82,4% (АППГ-69,2%)

В том числе на улицах и площадях совершено 7 преступлений (АППГ-11), динамика 63,6%, их удельный вес составил 13,5% (АППГ – 18,6%). Расследовано

8 (АППГ-6), приостановлено 2 (АППГ-4), доля расследованных составила 80% (АППГ-60%).

Наибольшее число преступлений совершается в вечернее и ночное время.

Проведенный анализ муниципальных программ показал, что они зачастую являются формальными и не исполняются, финансирование на их исполнение не закладывается, либо незначительное. Необходимо решить вопрос о выделении денежных средств на их реализацию. Также решить вопрос об установлении камер наружного наблюдения в местах массового скопления людей, что приведет к пресечению фактов совершения преступлений в общественных местах, в том числе в состоянии алкогольного опьянения. Проведенная работа на данном направлении в 2016 году не привела к достигнутым результатам.

Кроме того, необходимо продолжить развитие на территории района института добровольных народных дружин.

За анализируемый период времени прокуратурой района выявлено 8 незаконных нормативных правовых актов органов местного самоуправления (АППГ – 22), принесено 8 (АППГ – 22) протестов на указанные нормативные правовые акты (4 в исполнительных органах местного самоуправления (АППГ – 17)), правовые акты в судебном порядке не оспаривались.

По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования, 8 нормативных правовых актов отменены или изменены (изменены) (АППГ – 15) (5 – исполнительными органами местного самоуправления (АППГ – 11)).

В рамках осуществления надзора за исполнением законов в означенной сфере прокуратурой района в 2016 году выявлено 64 нарушения законодательства, что на 50% меньше чем в 2015 году, принесено 4 протеста (снижение 63,6%), требования 3 из которых удовлетворены, что составляет 75% от количества принесенных протестов, против 63,6% удовлетворенных в 2015 году, в суды общей юрисдикции предъявлено 1 исковое заявление, что соответствует уровню 2015 года, требования иска удовлетворены, внесено 14 представлений, что на 7,7% больше чем в 2015 году. Эффективность внесенных в 2015 году представлений составила 64,3% против 23% в 2015 году. По результатам проведенных проверок, в 2016 году 2 лица привлечено к административной ответственности, что соответствует уровню 2015 года, лица о недопустимости нарушений закона не предостерегались (АППГ – 4).

Снижение количества выявленных нарушений законодательства обусловлено исключением фактов подмены контролирующих органов. Снижение количества опротестованных нормативных правовых актов обусловлено снижением количества принимаемых органами местного самоуправления НПА.

Активно продолжилась работа по защите жилищных прав несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также ветеранов. За истекший период 2016 года прокуратурой района предъявлено в суд общей юрисдикции 3 исковых заявлений в интересах данной категории граждан, требования которых удовлетворены в полном объеме. Данное направление надзора определено как приоритетное в деятельности прокуратуры Алексеевского района.

Со стороны органов местного управления мер к обеспечению в полном объеме жилыми помещениями несовершеннолетних из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также ветеранов не принимается, строительство в полном объеме не ведется.

Предлагаю принять меры к обеспечению жильем данную категорию граждан.

Предлагаю возникающие вопросы прав и законных интересов граждан обсуждать в тесном взаимодействии с органами прокуратуры.

Современная ситуация в Российской Федерации в сфере незаконного оборота и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ представляет серьезную угрозу здоровью населения, экономике страны, правопорядку, а также безопасности государства.

Особое беспокойство вызывает молодежная наркомания, которая на протяжении многих лет является одной из социально значимых проблем нашего общества.

В соответствии с п. 2 ст. 4 Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» одним из принципов государственной политики в области противодействия незаконному обороту наркотиков является приоритетность мер по профилактике наркомании и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ, стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду.

Осуществление такой профилактики возложено также на органы местного самоуправления.

Статья 15 Конституции Российской Федерации закрепляет, что органы местного самоуправления обязаны соблюдать Конституцию России и законы.

В соответствии с п. 2 ст. 7 Федерального закона от 08.01.1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» органы местного самоуправления в пределах своей компетенции организуют исполнение законодательства Российской Федерации о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

Указом Президента РФ от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» в целях консолидации усилий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан Российской Федерации по пресечению распространения на территории Российской Федерации наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, утверждена «Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» (далее - Стратегия).

Согласно п. п. 8, 9 Стратегии органы местного самоуправления являются субъектами антинаркотической политики и наряду с иными органами осуществляют антинаркотическую деятельность по реализации государственной политики, в пределах своей компетенции организуют исполнение

законодательства РФ о наркотических средствах, психотропных веществах и об их прекурсорах.

В соответствии с п. 46 Стратегии ее реализация на муниципальном уровне осуществляется в форме антинаркотических планов органов местного самоуправления.

Таким образом, в силу вышеизложенного, администрация сельского поселения является субъектом антинаркотической деятельности.

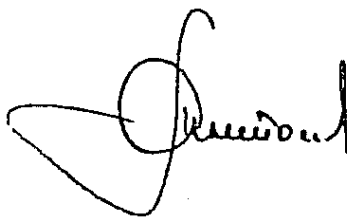
Вместе с тем, анализ надзорной практики показывает, что органы местного самоуправления поверхностно подходят к указанной проблеме, составляемые планы носят формальный характер, зачастую не согласовываются с субъектами антинаркотической деятельности.

Материалы прокурорского надзора свидетельствуют о том, что незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов остается объектом высокой криминогенной активности, который способствует формированию базы для финансирования теневой экономики, а также нарушению прав граждан.

Непринятия надлежащих мер, направленных на противодействие наркомании, способствует ее развитию, в том числе в молодежной среде, создает реальную угрозу для жизни и здоровья населения.

В связи с ликвидацией службы УФСКН, в настоящее время все бремя по выявлению преступлений и правонарушений в данной сфере ложится на плечи органов МВД, в связи с чем, предлагаю в тесном взаимодействии с иными органами местного самоуправления и субъектами антинаркотической деятельности выработать действенный комплекс мер, направленный на пресечение правонарушений в указанной сфере, реабилитацию наркозависимых лиц, а также наладить надлежащий обмен информацией о местах возможной реализации наркотических средств, лицах, причастных к реализации с органами внутренних дел.

Исполняющий обязанности  
прокурора района  
советник юстиции



А.А. Антонов